



Estados Unidos busca creación de Agencia única de inocuidad alimentaria

Recientemente se han dado a conocer dos iniciativas que pretenden crear una Agencia federal única encargada de la inocuidad alimentaria en Estados Unidos

1. Antecedentes

Actualmente en Estados Unidos existen alrededor de 15 agencias involucradas en la supervisión de la inocuidad del suministro de alimentos de ese país. El Servicio de Inspección e Inocuidad de Alimentos (FSIS) del Departamento de Agricultura (USDA) y los componentes relacionados con inocuidad alimentaria de la Administración de Medicamentos y Alimentos (FDA) en el Departamento de Salud y Servicios Sociales de los Estados Unidos (HHS) representan el 80% del total del sistema de inocuidad de alimentos de ese país, lo que complica y hace engorroso el control de los alimentos, evidenciando, según políticos estadounidenses, lo fragmentado del sistema federal.

En términos generales, la FDA es la agencia responsable del control de la inocuidad de la mayoría de los alimentos, mientras que el FSIS se encarga de la vigilancia de productos cárneos y de aves de corral. Sin embargo, existen complejidades en el sistema que hacen poco eficiente el control y uso de recursos.

Por ejemplo, el FSIS supervisa productos procesados de huevos, mientras que la FDA controla la inocuidad de los huevos en cascara; la FDA es responsable por los productos hidrobiológicos, pero el FSIS se encarga de la vigilancia del bagre. Así mismo, la FDA y el FSIS pueden tener control sobre la misma categoría de alimentos pero en diferentes puntos de la cadena, como es el caso de las pizzas y sándwiches. Una pizza de queso y sus ingredientes es controlada únicamente por la FDA, mientras que las pizzas que posean ingredientes cárneos, son controladas por el FSIS y la FDA.

2. Propuestas

A continuación se exponen las dos propuestas que permitirán la creación de una Agencia única encargada de la inocuidad alimentaria en Estados Unidos:

2.1 Proyecto de ley: "Safe Food Act of 2015"

Con el fin de abordar el tema de la fragmentación del sistema, el 28 de enero de 2015, senadores presentaron un proyecto de ley, llamado "Safe Food Act of 2015" que pretende crear una agencia única encargada de la inocuidad de alimentos llamada Administración de Inocuidad de Alimentos (Food Safety Administration).

Este proyecto de ley plantea la transferencia de diversas agencias con competencias en inocuidad alimentarias bajo una sola entidad independiente (que no sea parte de un departamento ejecutivo, departamento militar o corporación del Gobierno).

Las agencias que debieran ser transferidas son:

- FSIS (USDA).
- Oficina de alimentos y medicina veterinaria de la FDA.
- El Centro de inocuidad de alimentos y nutrición aplicada de la FDA.
- La Oficina de asuntos regulatorios de la FDA, la cual administra y conduce inspecciones de alimentos y piensos importados.
- El Centro para la medicina veterinaria de la FDA.

- La sección del área de investigación, educación y misión económica relacionada con inocuidad de alimentos y piensos del USDA.
- La sección del Servicio de inspección de salud de animales y plantas relacionada con el manejo de animales que van al suministro de alimentos para consumo humano del USDA.
- La sección del Servicio de marketing de agricultura que administra los servicios de vigilancia de los huevos con cascara.
- La sección del Servicio nacional de pesca marina de la Administración nacional oceánica y atmosférica del departamento de comercio que administra el programa de inspección de alimentos de origen marinos.
- Otros servicios, agencias u oficinas que designe el Presidente.

Según el proyecto de ley, la nueva Agencia debe:

- Administrar y hacer cumplir la ley de inocuidad de alimentos.
- Servir como representante ante entidades internacionales sobre inocuidad de alimentos.
- Promulgar regulaciones para garantizar la seguridad del suplemento de alimentos de todas las formas de contaminación, incluyendo la contaminación intencional.
- Supervisar la implementación de la inspección federal de la inocuidad y etiquetado de alimentos.
- Supervisar la implementación y ejecución de esfuerzos de investigación para proteger la salud pública.
- Desarrollar de estándares consistentes y basados en ciencia para la inocuidad de alimentos.
- Coordinar y priorizar las investigaciones sobre inocuidad alimentaria y programas de educación con otras agencias federales.
- Priorizar esfuerzos y despliegue de recursos en inocuidad alimentaria, para lograr el mayor beneficio en reducir enfermedades transmitidas por alimentos (ETAs).
- Coordinar la respuesta federal con otras agencias federales y estatales en caso de brotes de ETAs.
- Integrar actividades de inocuidad alimentaria con agencias locales y estatales.

2.2 Propuesta de presupuesto para el año fiscal 2016

En la propuesta de presupuesto para el año fiscal del 2016 no sólo aumenta considerablemente el monto asignado a la FDA, sino que también propone afrontar el problema de la fragmentación en el sistema norteamericano a través de la consolidación del FSIS y los componentes relacionados con inocuidad alimentaria de la FDA para crear una nueva Agencia federal única. Como la prevención, mitigación y respuesta a brotes de ETAs son un problema de salud pública, esta nueva Agencia sería dependiente del HHS (a diferencia del proyecto de ley "Safe Food Act of 2015").

Según esta propuesta, la nueva Agencia sería independiente de la FDA y tendría la responsabilidad primaria en la inspección de alimentos, además de responsabilidad en investigación aplicada y en la mitigación y respuesta a brotes. La nueva Agencia debe encargarse de lograr regulaciones modernas basadas en ciencia, tomando en consideración las mejores prácticas de ambas Agencias. También debe hacer cumplir la ley y poseer fuertes mecanismos para realizar el retiro de productos en caso de ser necesario (recall), y debe tener una importante experiencia en análisis de riesgo y apoyar los esfuerzos en investigación sobre amenazas a la salud pública, con análisis basados en evidencia científica en todos los tipos de alimentos.

La propuesta de presupuesto considera que una Agencia federal única en inocuidad alimentaria proporcionaría un liderazgo centralizado y focalizado, una voz primaria sobre estándares de inocuidad y líneas claras de responsabilidad que mejorarían la prevención y respuesta a brotes de ETAs. Esto racionalizaría el régimen regulatorio y permitiría al gobierno federal una mejor asignación de recursos y responsabilidades.

3. Mayor información

- <http://delauro.house.gov/images/pdf/SafeFoodAct2015FINALBill.pdf>
- <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/budget/fy2016/assets/budget.pdf>